

袁贵仁在 2013 年全国教育工作会议上的讲话 (2013
年 1 月 9 日) 今天，我们在这里召开 2013 年全国教育
工作会议。主要任务是深入学习贯彻党的十八大精神，
总结工作，分析形势，安排部署 2013 年教育工作。一、
关于当前教育改革发展形势在党中央国务院坚强领导

——下划线

} — 加粗

H 12

} — 加粗

「及

— 黑体 —

下，各级党委政府大力支持，全社会共同努力，教育
系统奋发进取，我国教育改革稳步推进，教育事业迅
速发展。回顾教育规划纲要颁布实施以来特别是去年
的工作，在诸多方面都取得了比较显著的成绩。一是
强化优先发展，教育保障水平明显提高。中央各部门、

地方各级党委政府，高度重视、真情关心、大力支持
教育改革发展稳定。切实加大教育投入，办学条件有
较大改善，生均经费有较大提高，启动实施一批重大
政策、重大项目，办了一些多年想办而没有办成的事
情。二是突出民生导向，教育公平取得显著进展。2012

——斜体

H 12

「办法

——

「」

「的

——加粗

年出台研究生奖励政策，至此我国建立起从学前教育
到研究生教育完整的家庭经济困难学生资助体系。在
实现城乡免费九年义务教育的基础上，2012 年又开始
实施农村免费中等职业教育，这是中国教育历史上第
二项免学费政策。启动国家连片特困地区农村义务教

育学生营养改善计划，覆盖 699 个县，惠及 3000 多万
学生。完成中小学校舍安全工程。在近些年不断加大
东中西部招生协作计划、明显缩小地区高考录取率差
距的基础上，为提高中西部农村地区学生高考入学质
量，首次实施面向国家连片特困地区定向招生计划，

} 斜体

——加粗

——

「所有

H 到今天

——加粗

「统计

2012 年录取 1 万多名本科生，这些地区上重点大学人
数提高 10% 左右。出台进城务工人员随迁子女接受义
务教育后在当地参加升学考试的意见，截至目前，31
个省（区市）除西藏外都按照国务院要求出台了具体
实施方案。重点发展农村学前教育，三年毛入园率

62.3%，提前实现“十二五”60%目标，更多农村孩子有了上幼儿园的机会。三是注重内涵发展，夯实质量提升基础。制定实施高教质量 30 条，启动“2011 计划”，与 20 个部委、7 个行业协会联合培养人才。扎实推进职业教育产教融合，完善行业指导教育教学工

厂以上

□□□

——下划线

作体系，研究编制《现代职业教育体系建设专项规划》。健全质量标准，颁布实施3—6岁儿童学习与发展指南、义务教育 19 个课程标准，制定职业教育 410 个专业标准和“十二五”职业教育教材建设意见，调研普通高中课程标准实施状况，高等教育修订学位授予和人才

—— 28

—— 18

—— 黑体

—— 之

—— 18

培养学科目录、本科专业目录，语言文字颁布中长期改革发展规划纲要。加强督导监测，国务院首次出台《教育督导条例》、成立国务院教育督导委员会，强化督导职能、扩大督导范围、提高督导权威。印发县域义务教育均衡发展督导评估暂行办法，着手开展义务

H H 第一

—— 之门

} 居中

—— 教育

—— 落子

H —— 以及

—— 黑体

—— 居中

—— 化

—— 了

H —— 很多

—— 居中

□□□

H —— 广泛

教育均衡发展督导验收。本科教学质量年度报告由“985”高校扩大到“211”高校，进一步规范报告内容。加强教师队伍建设，国务院首次召开全口径全国教师工作会议，印发了《关于加强教师队伍建设的意见》。颁布实施幼儿园教师、小学教师、中学教师专业

标准和教师教育课程标准。四是深化改革开放，教育发展活力进一步激发。按照顶层设计、统一部署、试点先行、有序推进的原则，一些重点领域改革迈出新步伐，各地涌现许多好的经验和做法。推进现代学校制度建设，颁布依法治校实施纲要，大学章程制订取

得重要进展，一批高校成立理事会（董事会），中小学幼儿园建立家长委员会，各级各类学校教职工代表大会制度建设深入推进。着力增强重大决策的社会参与度、公开性，一年来共有 13 个重要教育政策文件，通过教育部门户网站向社会公开征求意见。积极推动机

构改革和职能调整，继续筹职业教育，将高职高专教育、远程与继续教育职能调整到职业教育与成人教育司之后，又成立教师工作司，统筹各级各类教师工作。为加强宏观指导和监管职能，成立综合改革司、巡视工作办公室以及学前教育办公室、特殊教育办公室、

} 下划线
厂 积极
H 128

继续教育办公室。进一步拓宽选人用人视野，继首次海内外公开选任 2 所部属高校校长之后，最近又完成 3 所大学校长公开选拔工作。扩大教育开放，批准成立上海纽约大学，批准筹建温州肯恩大学、昆山杜克大学、香港中文大学（深圳）等一批高起点的中外合

— 斜体
□ □
H 国内外

作办学机构和项目。首次颁布实施孔子学院发展规划，目前全球孔子学院已达 400 家、孔子课堂 535 所，注册学员 65 万，成为中华文化走出去的成功范例。五是保持和谐稳定，为服务党和国家大局作出重要贡献。教育系统按照中央部署，深入开展创先争优活动，扎

— 居中
— 加粗
厂 大力 — 加粗

实做好和谐稳定工作，成为全社会维护稳定的积极力量。总的看，我国教育事业发展态势良好，成就有目共睹，人民群众满意度有所提高，国际社会也给予较高评价。但是，我们清醒地认识到，我们的工作与中央要求、国家需要和人民期待相比，还存在很多不足。

H 128 厂 金属
— 斜体
厂 钢
— 斜体

在国际竞争大背景下审视中国教育，我们清醒地看到，我国教育的竞争力还不强，开放程度还不高，培养的人才还不能很好地适应国际化的需要；在国家发展的整体战略中把握教育，我们清醒地看到，到 2020 年基本实现教育现代化、全面建成小康社会，我们在教育

H 128 □ □
128 H 中国
— 下划线

观念、教育内容、教育方式、教育管理和教育保障等方面还有相当的差距；在人民群众的期盼中分析教育，我们清醒地看到，一些教育热点难点还没有很好的解决，还不能满足人民群众对多样优质公平教育的需求。党的十八大对我国教育工作作了重大部署，提出了明

/ 以及
厂 了
— 加粗
— 居中

确要求，我们要深入学习领会、全面贯彻落实。一是发展道路，就是高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持教育优先发展，全面贯彻党的教育方针，坚持教育为社会主义现代化建设服务、为人民服务，坚定不移地走中国特色社会主义教育发展道路。二是奋斗目标，

工
二
发展

就是全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高，进入人才强国和人力资源强国行列，教育现代化基本实现。三是总体要求，就是着力提高教育质量，大力促进教育公平，提高家庭经济困难学生资助水平，积极推动农民工子女平等接受教育，努力办好人民满意的教育。

H28
H28
H水平
}一下划线

的教育。四是根本任务，就是立德树人，全面实施素质教育，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人，让每一个孩子都能成为有用之才。五是根本方式，就是合理配置教育资源，促进各级各类教育协调发展，鼓励引导社会力量兴办教育。六是发展动力，

}工
三
发展

就是深化教育领域综合改革，不断完善促进教育事业科学发展的体制机制。七是工作重点，就是加强教师队伍建设，增强教师教书育人的荣誉感和责任感，这是教育事业发展最重要的基础工作。在十八大精神学习贯彻中看待教育，我们清醒地看到，当前，中国教

—加粗
—黑体
—黑体

育正面临着新的形势，发展机遇和发展难题都前所未有，许多新情况新问题亟待我们去正视，去调研，去思考，去解决。一是办好人民满意的教育是中央要求、人民期待，社会十分关注，如何坚持教育为人民服务、为国家服务，用什么方式全面了解、积极回应广大人民群众所思所想所盼？

}黑体
H28
↑

满意是一种复杂现象，包括相互关联的重要因素，我们如何设计衡量满意的综合框架，做好人民群众教育满意度的测评工作？如何守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论，既尽力而为又量力而行？二是立德树人是教育工作的根本任务，

H老百姓 /28 H选择
H28
「重点」

当前社会环境复杂、思想文化多样，如何进一步加强和完善学校党的建设工作，如何进一步加强和改进思想政治教育工作，不断提高教师特别是青年教师的师德水平和业务能力，增强教师教书育人的荣誉感和责任感，培养学生的社会责任感、创新精神、实践能力？

——居中
——学习宣传
——加粗

三是改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的关键抉择，经过 30 多年的努力，我们哪些教育体制臻于成熟，哪些可以基本定型，哪些还没有实质性进展，哪些还没去触动？我们应该如何广泛深入开展教育教学改革才能为下一代适应时代新变化作好准备？如何深

——黑体
——下划线
——加粗
——居中
——我们的 / 出

化教育领域综合改革，找准那些属于牵一发而动全身的问题并以此作为突破口、成为着力点，取得实质性、历史性的进展？四是到 2020 年基本实现教育现代化，什么是教育现代化，我们如何制定适合中国国情、具有国际影响力的教育现代化指标体系？什么是基本实

——加粗 } 才能
——居中 }
——具备一定 }

现，基本实现教育现代化的薄弱环节有哪些在哪里，需要采取什么样的工作思路和推进策略？各地发展很不平衡，如何制定各省（区市）基本实现教育现代化的时间表、路线图、任务书？五是我国城镇化在加快，人口流动是大势所趋，我们怎样加大统筹力度，推动

——加粗
——加粗
——居中

城乡教育一体化，推进中国农业现代化、基本实现工业化和全面提升服务业水平？怎样解决好进城务工人员子女（随迁子女和留守儿童）平等接受教育，确保教育机会公平？六是我国进入中等收入国家，加之传统文化影响和每个家庭只有一个孩子，人民群众接受

——居中
——加粗

优质教育愿望尤为迫切，我们怎样处理普及与提高的关系，全面提高普及率（巩固率），真正把工作重点转到提高质量上来，努力扩大优质教育资源？怎样实现有教无类和因材施教的结合，为每一个孩子提供适合的教育，更多地培养各类拔尖创新人才？怎样优化学

——黑体
——加粗

校布局结构、学科专业结构、学生素质能力结构，提高教育的贡献力和贡献率？七是经济全球化深入发展，出国留学和来华留学都在增多，如何引导学生和家长正确对待出国留学，做好出国留学服务工作，吸引优秀留学生学成回国、报效祖国？采取怎样的政策

能够
— 黑体
— 加粗

措施，调动地方、学校积极性，吸引更多外国学生来华留学？八是4%投入实现后，怎样健全制度，巩固成果，不断扩大教育财政性投入和社会投入？如何把钱用好管好，更多地用于困难群体和优秀群体，更多地用于薄弱环节和重点领域，更好地调动广大干部师生

— 斜体
如果
— 加粗
— 加粗

的积极性主动性创造性？九是“四化同步发展”，信息化更加突出，如何进一步加快教育信息化硬件、软件建设，以教育信息化带动教育现代化？如何提高师生信息技术水平，利用信息化促进教育改革发展，提高教育公平质量？十是全民学习已成为潮流，如何推进

{在 } — 黑体
— 能力
—

学习型社会建设，搭建终身学习“立交桥”，完善终身教育体系？如何持续提高全社会“学有所教”水平，为所有学习者提供多次多样多层的选择机会，满足个人多样化个性化的学习发展需求？面对当前教育的新形势，出现的新问题，我们一定要增强自信心，提高

— 居中
— 学习
— 加粗
— 的
— 23

自觉性，紧紧抓住新机遇，充分利用新条件，妥善应对新挑战，努力创造新优势，为实现中国的“教育强国梦”而顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗。二、关于2013年教育工作的总体要求和主要任务 2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施教育

— 我们
—

规划纲要和“十二五”规划承前启后的关键一年，是为基本实现教育现代化奠定坚实基础的重要一年。做好今年教育工作具有十分重要的意义，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展

— 加粗
— 全面
— 下划线

观为指导，全面落实教育规划纲要，全面贯彻党的教育方针，全面推进素质教育，把立德树人作为根本任务，把教师队伍建设作为重点内容，把转变作风作为重要保证，加快教育领域综合改革，加快转变教育发展方式，加快推进教育现代化，着力促进公平公正，需要 / 重

着力提高质量效益，着力维护和谐稳定，努力办好人民满意的教育，为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利提供人才保障和智力支撑。（一）深入学习贯彻党的十八大精神，全面加强教育系统党的建设教育系统要把学习贯彻十八大精神不断引向深入，

努力把思想行动统一到十八大精神上来，把智慧力量凝聚到实现十八大确定的各项任务上来，以提高党的建设科学化水平，推动教育事业的科学发展。第一，深刻领会十八大精神实质。要认真研读十八大报告、中国共产党章程和习近平同志一系列重要讲话，深刻

领会十八大提出的重大理论观点、重大方针政策、重大工作部署，把坚持和发展中国特色社会主义作为聚焦点、着力点、落脚点；深刻领会深入贯彻落实科学发展观对坚持和发展中国特色社会主义具有的重大现实意义和深远历史意义；深刻领会科学发展观最鲜明的精神实质是解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。学习要重在原原本本，重在联系实际，重在领导带头，重在推动工作。第二，深化十八大精神宣讲活动。要深入开展中国特色社会主义宣传教育，组织开展形式多样、内容丰富的“中国梦”的宣传教育，

在各自岗位上为实现“教育强国梦”而奋斗，为实现“中国梦”作贡献。要充分发挥学校优势，组织专家讲理论、组织干部讲政策、组织师生讲感受。要丰富途径渠道，创新手段方法，让人乐于接受、易于理解，便于贯彻落实。第三，深入推动十八大精神进教材进

—— 加粗
—— 加粗
—— 居中

—— 黑体 + 体系

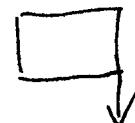
H 认识

H 目标

—— 加粗 任务

/ 本 / 我们 / 宏

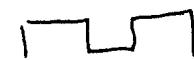
} 1/5 H 当做



—— 加粗
—— 批改

—— 黑体

1/2/3/4/5



课堂进头脑。要把十八大精神作为学校思想政治教育和哲学社会科学教学的重要内容，作为学校党课团课、校园文化建设的重要内容，抓紧组织修订和编写体现十八大精神的高校思想政治理论课和哲学社会科学教材。要把十八大精神和习近平同志一系列重要讲话精

} 任务

报告

神的学习贯彻纳入高校哲学社会科学教学科研骨干、思想政治理论课教学骨干、辅导员骨干研修和培训班教学计划。第四，深入研究阐释重大理论和现实问题。要对十八大的新思想新观点新论断进行深入研究，确定一批重大选题，集中力量进行攻关，尽快推出一批

{ 理论 } — 加粗
— 居中
— 黑体
需要 / 动

高质量的研究成果和大众化的普及读物。要积极参与马克思主义理论研究和建设工程，大力推动实践基础上的理论创新，推进马克思主义中国化时代化大众化。要着力回答深层次思想认识问题和社会热点难点问题，澄清模糊认识、分清重大是非，切实增强广大干

/ 5
— 29
— 下划线
— 全体

部师生的道路自信、理论自信、制度自信。第五，深入推动教育系统党的建设。要贯彻落实好第 21 次全国高校党建工作会议精神，围绕保持党的先进性和纯洁性，按照全面提高党的建设科学化水平的要求，切实加强各级各类学校党的建设工作，在学习型服务型创

—
— 加粗
— 任务
— 以及

新型党组织建设方面走在前列。要按照中央部署，在教育系统深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决广大师生员工反映强烈的突出问题，提高党员干部服务群众的能力水平。重点抓好建立健全党员领导干部密切联系群众、全体

— 29
} — 斜体

党员立足岗位创先争优的长效机制。要切实加强反腐倡廉建设，永葆共产党人清正廉洁的政治本色，自觉维护党的集中统一，进一步营造风清气正、风齐气顺的教育环境。（二）坚持立德树人，促进学生德智体美全面发展党的十八大报告提出，把立德树人作为教育

{ 重要
— 加粗 } — 根据

的根本任务，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。这是教育系统坚持和发展中国特色社会主义的核心所在。第一，增强德育工作的针对性实效性。一是把社会主义核心价值体系融入国民教育全过程，根据时代特点和学生特点，合理确定德育目标、

一下划线
学院

一 加粗
/征，

内容要求，科学设置由低到高、由浅入深、整体一贯的小学、中学、大学德育课程体系。“革命理想高于天”。要特别重视和加强理想信念教育，使每一个学生都能成为有理想的人、有道德的人，坚定对中国共产党领导、马克思主义指导、中国特色社会主义和共产主义

129 口 /人

的信仰、信念和信心。二是充分发挥课堂教学主渠道作用，修订中小学德育课程设置方案和课程标准，加强教材建设、教学改革。大力加强小学、中学、大学语文和历史课程的整体设计和基本建设，积极探索语文、历史等学科渗透思想品德教育的方式方法，深入

口口
一斜体
汉字

挖掘各门课程蕴含的德育资源。三是优化育人环境，充分发挥中小学家长委员会、大学理事会（董事会）的作用，不断完善学校、家庭、社会协调一致、相互配合的德育机制。四是强化实践育人环节，加强学生实习实验、参与公益活动和志愿服务，在实践中增强

一下划线
一 加粗
H 文化交流

动手能力，了解国情民情，学会做人做事，培养和践行社会主义核心价值观。全面开展“我的中国梦”宣传教育，促进学生把个人梦想和民族梦想紧密融合在一起，把个人价值与社会价值紧密结合在一起，把个人命运与国家命运紧密联系在一起。第二，提升学生

—加粗
「讲和宣
一斜体

身心健康水平。学生体质不好，全面发展无从谈起，强国梦难以实现。一是健全学校体育工作评价机制。今年将重点加强学生体质监测和公告制度。教育部将研究制定专项督导办法，加大督导评估力度，将各地各校学生体质健康状况以及体育经费投入、条件改善、

「如果
「的
一 加粗
H 加强

阳光体育运动开展等情况向社会公布，向家长反馈。 } 一 加粗

二是切实保障学生体育课和体育锻炼时间。各级各类

学校要开齐开足体育课，把每天一小时校园体育活动作为学校教育工作的重要内容，列入学校课表。要因地制宜开展丰富多彩的体育活动，培养学生的体育习

惯，形成一两项终身受益的运动爱好。三是加强心理
健康教育。要重视心理健康教育课程和心理健康教

辅导室、心理咨询中心建设，启动中小学心理健康教育示范校创建工作，促进学生健康成长。第三，加强
学校艺术教育。当前，不少学校对艺术教育重视不够，

这非常不利于学生创造能力培养、人文素质提高和健全人格养成。一是开好艺术教育课程。要严格按照国家课程设置标准，开齐开足规定的艺术教育类课程。

针对一些农村和边远地区艺术教师紧缺的问题，加强区域内艺术教育统筹力度，鼓励艺术教师走教，聘请

社会人士到学校兼职，加大艺术教育教师培训力度。要充分利用现代信息技术，将优质艺术教育资源输送到偏远农村的学校和课堂。二是因地制宜创新艺术教育方式。要不拘形式，探索简便有效、富有本地特色、符合学校实际的艺术教育方式方法，使学生在校期间

学习使用一两种乐器、培养一两项艺术爱好。要加强书法和民族民间艺术教育，提高学生的审美情趣和文
化修养。三是利用好社会资源。要充分利用图书馆、
博物馆、文化馆、美术馆等文化设施，为学生开展丰
富多彩的艺术活动。要推动学校艺术教育与当地文化

建设相结合，将更多的文化建设项目布点在学校，也
尽可能地向当地群众开放。要进一步加强和完善已经坚持多年的高雅艺术进校园活动。四是大力推广普通话，使用规范汉字，全面提高大中小学生以及全体国民的国家通用语言文字修养和实际运用能力。（三）创

→ 多种多样 「积极

□ 一 斜体

— 加粗

→ 2P

→ 培养力度
— 加粗
→ 培养和教
「 一 加粗

— 斜体

— 下划线

→ 尽量
「 宣传
— 加粗

新工作方式，推动教育发展走上不断提升质量的良性轨道立德树人是整个教育的根本任务，包含在德育体育美育之中，包含在各门课程之中，包含在课内课外活动之中。十八大报告要求“着力提高教育质量”，包括德智体美全部内容。多年来我们一直强调提高教育

「的
— 加粗

质量，但提高质量是一个过程，我们必须花大力气下真功夫认认真真地抓、坚持不懈地抓，目前的确还不能说已经取得比较理想的成绩。这其中原因很多，一个重要的原因在于，对教育质量的评价方式不科学，评价标准较单一，过于看重学生考试分数和学校升学

□
↓ H 28

「显得
— 加粗

率。现在迫切需要我们努力把提高质量的理念变为完善的制度、政策，把提高质量的说法变为科学的方法做法。第一，完善标准。标准是衡量质量的依据。总体来看，我国教育质量标准建设相对滞后，校园建设设备配置等“硬件”标准不尽完善，教育教学质量、

几 H 28

「显得
「很强的
H 系统
— 下划线

学生品德学业水平等“软件”标准更为缺乏。事实说明，没有一套科学合理的指标，我们的教育质量既难以纵向比较，也难以横向比较，因此也就难以有说服力，难以提高工作的针对性和实效性。要认真总结我国成功经验，合理借鉴国际先进办法，研究颁布具有

— 加粗
— 加粗
丁

中国特色、世界水平的质量评价标准和质量监测体系。要坚持把促进人的全面发展和适应社会需要作为衡量质量的根本标准，多维度综合评价教育教学质量，促进学校持续健康发展，保证学生全面成长进步。既要关心学生学习成绩，更要关心学生思想品德，还要关

— 下划线

心学生身心素质和学习兴趣；既要关注学习结果，更要关注学生学习过程，还要关注学生的课业负担和学习行为。对此，教育部门都要予以重视，教研机构都要加强探索，社会组织也要主动参与，家长也要积极配合，特别是要鼓励学校办出特色、办出水平和出名

几 H

师、育英才。第二，加强督导。督导评估是判断教育质量状况的基本手段。当前，加强督导关键要落实好《教育督导条例》。一是健全机构。各省、市、县都要按照条例要求，学习先进地区做法，尽快健全人民政府负责教育督导的机构。二是加强督学队伍建设。要

一 加粗

几

H 管理

H 让了解

把熟悉教育教学、富有管理经验和具有教育感情、工作热情的行家里手吸收进来，建立一支专兼职结合的高素质的督学队伍。三是开展专项督导。要围绕贯彻党的教育方针、推进素质教育中的重点问题，抓住教育公平和教育质量中的突出问题，针对群众关心的学

一 粗

口

几

生身心健康、课业负担过重、择校乱收费等热点问题，开展专项督导。第三，公开结果。各级各类教育质量标准、教育质量监测结果和教育督导报告，都要向社会公开，接受社会监督。教育部制定了专门的公开办法和规程，2013年系统组织实施。（四）加强薄弱环

节，着力缩小教育差距十八大报告指出要“大力促进教育公平，合理配置教育资源”，强调“让每个孩子都能成为有用之才”。这就要求我们以更大的决心、更有力的举措来推进教育公平。第一，加强农村特别是偏远地区农村教育。基本实现教育现代化，重点和难点

H 节建，

H 成为

H 大家

一 加粗

一 下划线

都在农村。一是注重城乡教育一体化。要进一步深化义务教育经费保障机制改革，按标准为农村中小学配齐图书、教学仪器设备、音体美器材和场地；实行城乡统一的中小学编制标准，对村小和教学点予以倾斜，吸引优秀毕业生到农村学校或薄弱学校任教。二是科

一 加粗

一 下划线

厂

H 乡村「考虑

H 2

一 加粗

学规划、合理布局农村义务教育学校。要从方便就近入学和提高质量效益相结合的角度，合理确定教学点、村小、中心小学、初中学校布局，以及寄宿制学校和非寄宿制学校的安排。没有做好学校布局专项规划的，暂停农村义务教育学校撤并工作。