

最高人民法院院长王胜俊同志作最高人民法院工作报告各位代表：现在，我代表最高人民法院向大会报告工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。2010年，最高人民法院在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，在全国人民代表大会及其常委会有力监督下，认真贯彻党的十七大

____ 加粗
—— 会议

和十七届三中、四中、五中全会精神以及十一届全国人大三次会议决议，深入贯彻落实科学发展观，严格履行宪法和法律赋予的职责，紧紧围绕社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，大力加强审判、执行工作和自身建设，各项工作取得新进展。去年，最高人民法院受理案件

____ 下划线

____ 加粗 }
「的 }
—— 黑体
—— 黑体
—— 黑体

12086件，同比下降6.99%；审结10626件，审限内结案率为98.31%。地方各级人民法院受理案件11700263件，同比上升2.82%；审结、执结10999420件，审限内结案率为98.51%，结案标的额15053.43亿元。一、高度关注经济社会发展的司法需求，努力为经济社会又好又快发展服务最高

____ 黑体

—— 28
—— 4.56

—— 法律

人民法院始终坚持能动司法理念，指导地方各级人民法院找准审判工作服务经济社会发展大局的切入点，为促进经济社会又好又快发展提供有力司法保障。努力加强对新类型案件适用法律问题的调查研究和监督指导。受国际金融危机和宏观经济环境变化的影响，一些企业的生存发展面临困境，大

—— 黑体
—— 大力
—— 28 } 1-5

量合同纠纷及企业破产、强制清算等案件进入法院，法律问题与社会问题相互交织，各种利益冲突不断加剧。最高人民法院加强对新情况、新问题的调查研究，先后制定涉及金融期货、外商投资、劳动争议、旅游纠纷等领域的20个司法解释和43个指导性意见，指导地方各级法院依法审理借款

—— 加强
/和 —— 互相 「各类

—— 纠纷
—— 56

合同、企业破产、公司清算、项目转让等纠纷案件，妥善解决企业职工安置、债权人保护等问题，为维护市场交易秩序、理顺市场竞争机制、促进社会和谐稳定发挥了积极作用。制定为上海世博会、广州亚运会和亚残运会等重大活动提供司法保障的意见，指导地方法院妥善审理相关案件。及时就青

—— 加粗
—— 黑体 ——
—— 28
—— 加粗

海玉树强烈地震、甘肃舟曲特大泥石流等重大自然灾害引发的涉及案件进行审判指导，为抗灾救灾和灾后恢复重建提供司法保障。按照国家深入实施西部大开发的战略部署，加强对西部法院的工作指导。积极为加快转变经济发展方式提供司法保障。最高人民法院制定《关于为加快经济发展方式转

/理 H2
—加粗

H社会

H应用 /要
H经济 H2
H躲避
—加粗

变提供司法保障和服务的若干意见》，对妥善审理相关案件提出要求。加强对金融案件的审判指导，切实保护金融机构合法债权，防范逃废银行债务行为，维护良好的金融秩序，各级法院审结融资、证券、保险、票据、担保等金融纠纷案件 578919 件，同比上升 11.63%。根据促进经济结构调整的

要求，更加注重促进现代产业体系发展完善，更加注重维护公平竞争的市场秩序，更加注重平等保护市场主体合法权益，各级法院审结合同类案件 3239740 件，同比上升 2.71%。依法支持有利于加快经济发展方式转变的经济活动和经济行为，审结企业兼并、改制、破产、强制清算、股份转让等

—黑体
H同类案件
—黑体
H2

案件 14694 件，同比上升 56.90%。妥善审理个人住房、汽车买卖、旅游服务及其他消费者权益纠纷案件，促进扩大内需。从严惩处破坏资源、污染环境的犯罪行为，制定审理油污损害赔偿案件司法解释，探索建立环境公益诉讼制度，推动地方法院设立环保法庭，依法促进生态文明建设，各级法院共

—黑体
H H2
↓ H 和
H L

审结环境污染损害赔偿等案件 12018 件，同比上升 2.83%。加大知识产权司法保护力度。深入贯彻实施国家知识产权战略纲要，加强对知识产权的司法保护，为培育和发展战略性新兴产业提供司法保障。加强对驰名商标、农产品地理标志以及现代服务业商标的保护，促进自主品牌的形成和发展。

—加粗 H
H应该
H2 /业 H社会
—黑体

依法妥善审理反垄断和不正当竞争案件，防止知识产权滥用，维护公平竞争的市场秩序和公众合法权益。制定商标授权确权行政案件、境外作品著作权纠纷和网吧著作权纠纷等案件审判指导意见，调整知识产权民事案件级别管辖标准，统一法律适用尺度，促进形成鼓励自主创新、推动科技进步

H审理权
}加粗
H2 /查 H审判
H2

的法治环境。与有关部门联合制定《关于办理侵犯知识产权刑事案件适用法律若干问题的意见》，积极参与打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动，依法审判侵犯知识产权刑事案件。2010年，各级法院审结知识产权案件48051件，同比上升32.96%。加强知识产权法制宣传，发布中国知识产

加粗
我国

权司法保护状况白皮书、年度报告和典型案例，开通知识产权司法保护网站，提高知识产权审判透明度，保障司法公正。最高人民法院与中国科学技术协会签署知识产权司法保护合作备忘录，聘请“两院”院士、专家担任科学技术咨询顾问，为知识产权审判提供智力支持。加强涉外、涉港澳台

——墨体
H 85

——墨体 H 科学技术

——

——加粗

案件审判和外事工作。依法审理外商投资、贸易等纠纷案件，维护公平交易投资环境，各级法院审结涉外商事、海事、海商案件20258件，同比上升0.83%。加强涉港澳台案件审判工作，制定《关于审理涉台民商事案件法律适用问题的规定》等司法解释，依法维护香港同胞、澳门同胞、台湾同胞合法

H 市场

——下划线

——

H 29 F -切

H 29 / 行

——墨体

H 国家 / 和

H 29 / 安 食 物

H 审判

——加粗

——加粗

H 29

/ 地 H 29 12

F 上升

F 恶 /, F 民族

——下划线

权益。加强外事工作，成功举办第四次亚太司法改革论坛，完善上海合作组织成员国最高法院院长交流机制，开启“金砖四国”的司法交流，促进我国与外国的司法交流与合作，树立中国司法的良好形象。二、依法惩治犯罪，妥善化解矛盾，促进社会和谐稳定最高人民法院始终以促进社会和谐

稳定为目标，指导和监督地方各级人民法院依法惩治刑事犯罪，有效化解矛盾纠纷。贯彻宽严相济刑事政策，依法惩治刑事犯罪。最高人民法院制定《关于贯彻宽严相济刑事政策的若干意见》，指导各级法院正确把握法律政策，依法定罪量刑。各级法院全年审结一审刑事案件77964件，判处罪

犯1006420人，同比分别上升1.68%和0.98%。依法严惩境内外敌对势力的分裂、渗透、颠覆等危害国家安全犯罪，继续深入开展打黑除恶专项斗争，依法严惩杀人、绑架、抢劫等严重影响群众安全感的暴力犯罪以及盗窃、抢夺、诈骗等多发性侵财犯罪，依法严惩伤害幼儿园儿童、中小学生和拐

卖妇女儿童犯罪，有效遏制严重刑事犯罪上升势头，取得良好社会效果，各级法院审结上述案件 265397 件，判处罪犯 370452 人，同比分别下降 0.70% 和 1.24%。积极参与反腐败斗争，依法严惩贪污、贿赂、渎职犯罪，审结此类案件 2751 件，判处罪犯 28652 人，同比分别上升 7.10% 和 9.25%。依

法打击利用互联网或手机制作、复制、传播淫秽信息案件，净化社会环境。制定关于审理伪造货币、非法集资以及国家出资企业中职务犯罪案件等司法解释，依法打击假发票、假币、商业贿赂、证券期货犯罪，维护良好的市场经济秩序。制定《关于处理自首和立功若干具体问题的意见》，规范自首、立功的认定标准、查证程序和从宽处罚幅度。制定《关于充分发挥刑事审判职能作用深入推进社会矛盾化解的若干意见》，将化解社会矛盾贯穿刑事审判各个环节。积极参与社会治安综合治理和平安创建工作，深化少年司法制度改革，探索社会延伸保护、未成年人轻罪犯罪记录消灭制度等做法。严格规范减刑、假释工作，确保减刑、假释公平公正。

积极参与特殊人群帮教管理，与有关部门共同推进社区矫正等工作。加强诉讼调解，推动多元矛盾纠纷解决机制建设。最高人民法院制定《关于进一步贯彻“调解优先、调判结合”工作原则的若干意见》，指导各级法院更好地运用调解手段

化解矛盾，努力实现案结事了人和。坚持合法自愿原则，对依照法律可以调解，根据案情能够调解、调解处理效果更好的案件，首先选择调解方式解决纠纷，各级法院一审民商事案件调解撤诉率达 65.29%，同比上升 3.31 个百分点。着力构建贯穿立案、审判、执行全过程，覆盖刑事、民事、行政、

执行各领域的调解、协调、和解工作机制，加强轻微刑事案件和解工作，加大刑事附带民事案件调解力度，积极促成执行案件和解，尽可能通过调解化解矛盾纠纷。注重规范调解工作，正确处理裁判关系，对不宜调解及调解不成的，及时依法作出裁判。加强诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决

加粗

黑体

H 惩治 / 违法 / 16

H 产业 / 信

下划线

} 加粗

/ 严

↓
□

H 少年司法判决

黑体

坚决

加强

} □ □ □

H 地

/ 类 H 法

□ □ / 和

H 法 / 体 / 执行

/ 快

H 我国 — 加粗

H 法 / 与

机制建设，发挥人民调解组织、社会团体、律师、专家、仲裁机构的作用，通过在法院设立人民调解工作室等做法，引导当事人就地、就近选择非诉方式解决纠纷。积极推动建立人民调解、行政调解、司法调解相结合的“大调解”的工作体系，加强三者之间在程序对接、效力确认、法律指导等方面

面的协调配合，共同化解社会矛盾，促进社会和谐稳定。依法保护群众诉权，提高行政审判和国家赔偿工作水平。各级法院认真贯彻执行最高人民法院制定的《关于依法保护行政诉讼当事人诉权的意见》，畅通行政诉讼渠道，共受理行政案件 135679 件，审结 129806 件，同比分别上升 6.77% 和

7.70%。集中开展行政申诉案件专项复查活动，通过案件评查、再审纠错等工作，妥善处理了一批行政申诉案件。认真贯彻实施修改后的国家赔偿法，及时出台工作意见，对国家赔偿案件的受理、审理、决定、救济与执行等问题进行全面指导，推进国家赔偿工作健康有序开展。

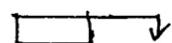
三、积极回应人民群众的关切和期待，依法维护人民权益。最高人民法院始终坚持以人为本、司法为民理念，指导和监督地方各级人民法院认真解决诉讼难、执行难问题，积极回应人民群众对维护自身合法权益的关切和期待。依法妥善审理涉及民生等案件。高度关注群众对住房、就业等问题的关切，依法妥善审

理房屋买卖、劳动争议等案件。妥善调节婚姻家庭、人身财产关系，注重保护妇女、儿童、老年人合法权益，各级法院审结离婚、抚养、继承等婚姻家庭案件 1428340 件，同比上升 3.45%；审结人身损害赔偿案件 779340 件，同比上升 22.71%。依法妥善审理拖欠农民工工资、农村土地承包经营、

非法占用耕地等案件，积极参与农资打假专项治理活动，切实维护农民合法权益，审结涉“三农”案件 1238913 件，同比上升 3.02%。依法严惩危害食品药品安全、制售假冒伪劣商品犯罪，维护群众生命财产安全。最高人民法院发布《关于进一步加强人民法院涉军案件审判工作的通知》，指导各

主体

百姓

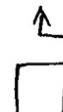


主体

我国

案件

审理



主体

29

立案

就业保障

加粗

意外伤害

主体

29

153892

主体

29

级法院妥善审理涉军案件，依法维护国防利益和军人军属合法权益。切实加强司法便民工作。加强和规范“立案信访窗口”建设，建立健全首问负责、服务承诺、办事公开、文明接待、岗位责任等制度，改进诉讼引导、查询咨询服务，改善信访接待设施，为群众提供良好的诉讼环境。加强边远或

—— 加粗
机制

—— 进一步

交通不便地区的人民法庭建设，在相关案件较为集中的地区设立劳动争议、金融等专门合议庭或审判庭，推广远程立案、“一站式”服务等举措，积极探索网上预约立案、送达、庭审等方式，为群众诉讼提供便利。制定《关于大力推广巡回审判方便人民群众诉讼的意见》，推进巡回审判工作制度化、

——

—— 案件

—— 加粗

——

—— 基础 128 129

—— 重信重访

——

—— 下划线

—— 各

—— 解决

——



—— 加粗

—— 128 / 改

规范化，更好地深入基层，服务群众。按照最高人民法院的统一要求，全国有 693 个新建审判法庭和 600 多个人民法庭完成了无障碍设施建设，方便残疾人诉讼。加强司法救助工作，为确有困难的当事人减免诉讼费 9656.47 万元，同比增加 41.51%。高度重视解决涉诉信访问题。坚持把处理涉诉信

访案件作为联系群众、倾听民意、为民解忧的重要途径，依法解决群众信访中反映的问题。认真做好集中清理涉诉信访积案工作，最高人民法院派出 12 个合议庭和案件复查组，帮助信访问题比较突出的地方法院清理信访积案。制定涉诉信访案件终结办法，坚持领导干部定期接访、法官带案下访、

巡回接访等做法，尽力把问题化解在基层。一手抓积案化解，一手抓审判质量，注重从源头上减少涉诉信访案件，各级法院全年接待信访 1066687 人次，同比减少 21.43%。努力破解执行难问题。为巩固集中清理执行积案活动成果，积极推动建立化解执行难问题长效机制，最高人民法院制定《关于限

制被执行人高消费的若干规定》，会同 19 个中央和国家机关联合发布《关于建立和完善执行联动机制若干问题的意见》，推进社会诚信体系建设，初步构建综合治理执行难问题的工作格局。进一步加强执行工作规范化建设，完善执行信息查询制度，强化对执行权的内部监督制约，重点解决消极执行

等问题。充分利用督促执行、提级执行、指定执行等方式，不断提高执行的质量和效率。开展创建“无执行积案先进法院”活动和委托执行案件集中清理，努力形成良好的化解执行难问题的工作机制。一年来，各级法院执结新收案件2508242件，同比上升2.54%；执行标的到位率73.82%，同

比上升8.22个百分点。

四、继续推进司法改革，维护司法公正按照党中央统一部署，最高人民法院坚持中国特色社会主义司法制度，指导地方各级人民法院紧紧围绕人民群众普遍关心、可能影响司法公正的问题推进改革，进一步加强司法公开、司法民主、司法监督等制度建设。推进司法公开和

司法民主。认真落实最高人民法院《关于司法公开的六项规定》，进一步明确立案、庭审、执行、听证、文书、审务六个方面必须公开的内容、程序和方法。最高人民法院首次发布人民法院工作年度报告，全面改版政务网站，拓展司法公开的广度和深度。完善群众旁听庭审、裁判文书网上发布、

诉讼档案查询、庭审活动录音录像等制度，为促进司法公开提供制度保障。确立100个“司法公开示范法院”，总结推广各地法院推行“阳光司法”的经验做法，推进司法公开规范化。在全国开展“司法公开宣传月”活动，充分借助社交媒体，宣传人民法院工作，增强司法工作透明度。进一步完

善人民陪审员制度，拓宽参加审判活动的范围，人民陪审员全年参与审判案件912177件，同比上升44.33%，有效发挥了人民群众参与司法、监督司法的重要作用。切实维护司法公正。创新和加强审判管理，是维护司法公正、提高司法水平的重要手段。最高人民法院成立了审判管理办公室，加强

对审判流程和办案质量效率的管理监督。全面推进量刑规范化改革，制定量刑程序规则，确立定性分析与定量分析相结合的量刑方法，规范法官裁量权，促进量刑公开公正。完善刑事证据制度，会同中央政法部门制定《关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定》和《关于办理刑事案件排除

}—黑体

|—全回

|—口

—加粗

|—129. /体

|—/

|—□

|—口

—下划线

|—129. ↑加强

|—129. ↓力

|—黑体

|—129. ↓庭审

|—129. ↓

|—积极

|—有效

|—工作组

|—加粗

|—129. ↓

|—式 /推

|—加粗

|—129. □口

非法证据若干问题的规定》，严格刑事案件特别是死刑案件证明标准，明确规定采用刑讯逼供等非法手段获取的被告人供述不得作为定案证据，确保刑事审判质量。推进民事、行政诉讼制度改革，开展小额案件速裁和行政诉讼简易程序试点工作，做到难案精审、简案快审。制定《关于案例指导工作的规定》，及时发布典型案例，加强对疑难复杂案件的审判指导。加强再审工作，各级法院审结再审案件 46214 件，因原判确有错误或其他法定事由改判的 11729 件，占生效裁判的 0.17%。进一步加强基层基础工作。紧紧依靠党委领导和人大监督、政府支持，认真参与政法编制分配工作，积极推进法官招录培养体制和司法考试改革，切实解决一些地方法院法官提前离岗离职问题，缓解基层案多人少矛盾。推进政法经费保障体制改革，初步建立起法院经费保障制度体系。加强法院信息化建设，启动人民法院电子政务项目建设。修订法庭建设标准，进一步改善基层司法条件。制定人民法

院援藏、援疆指导意见，全面加强人才、业务、物质援助工作。五、牢牢抓住法院队伍建设的关键环节，进一步比较司法能力和水平。队伍建设始终是人民法院工作的根本。针对人民群众反映的法官工作和作风上存在的问题，最高人民法院指导地方各级人民法院深入开展争先创优活动和“人民

法官为人民”主题实践活动，在加强能力、作风、廉洁建设上下功夫，努力提高法院队伍整体素质。着力提升司法能力。组织开展全员大培训，提高法官正确适用法律、化解社会矛盾的能力。最高人民法院完成对 3622 名中级、基层人民法院院长的轮训，提升法院院长的履职能力。举办全国高、

中级法院贯彻落实宽严相济刑事政策千人培训班，提高刑事审判法官把握刑事政策的能力。对 3 万多名执行人员和近 2 千名国家赔偿工作人员进行培训，提高他们解决问题、适用法律的能力。高级人民法院轮训法庭庭长 8899 人，同时加强对法官的岗前培训、晋职培训和专题培训。推进民族地区

——法律

} —— 加粗

—— 墨体

—— 墨体 —— 重大

—— 次
—— 所

—— 例 1 并

—— 下划线

—— 墨体

—— 诉讼费用

1-3

—— 把握 进行

—— 例

} ——

—— 审判 } —— 加粗

—— 4578

} —— 下划线

—— 下划线

—— 9534

—— 初期工作

法院双语法官培养，帮助新疆、青海、内蒙古等地法院编写双语法官培训教材，开展东、西部法院之间干部挂职交流等工作，支持西部法院提高队伍素质。实行上下级法院之间干部挂职锻炼制度，培养熟悉基层工作的优秀干部。各级法院组织开展岗位标兵、办案能手评选活动，激励法官加强学习

—— 黑体
—— 力
—— 深入

实践，努力提高司法能力水平。大力改进司法作风。深入开展群众观点教育，进一步深化法官对人民法院人民性的理解和实践，自觉坚持群众路线。健全民意收集机制，畅通民意沟通渠道，组织开展法官进社区、进企业、进学校、进农村等活动，及时听取群众的意见建议，密切同人民群众的血肉联系。以培育公正、廉洁、为民的司法核心价值观为重点，加强法官职业道德建设。修订《法官职业道德基本准则》和《法官行为规范》，制定《人民法院文明用语基本规范》，引导法官改进司法作风。充分发挥先进典型示范作用，宣传学习“群众信服的好法官”陈燕萍、“时代先锋”全国优秀

—— 积极。
—— 公平
—— 人民 —— 完善 —— 开
—— 黑体
—— 树立
—— 加粗
—— 如何。
—— 之

法官龙进品、勇斗歹徒光荣牺牲的全国模范司法警察钟世鑫等先进典型。去年，全国各级法院共有 19060 个集体、47298 名个人立功受奖。其中，344 个集体、489 名个人受到中央有关部门表彰奖励。努力促进司法廉洁。在各级法院领导干部中集中开展党性党风党纪教育，在法官和司法警察中集

—— 官
—— 黑体 .

中开展警示教育，增强拒腐防变意识。坚持“一岗双责”，发挥审判委员会、院长、庭长、政工和纪检监察机构的职能，加强对执法办案和法官队伍的管理监督。最高人民法院制定《人民法院司法巡查工作暂行规定》，完善司法巡查制度，先后派出 8 个巡查组，对部分地方法院开展司法巡查，对发

—— 黑体
—— 1-6
—— 力
—— 之

现的问题及时提出整改建议。全国有 26 个高级人民法院、35 246 个中级人民法院建立司法巡查制度，共对 1803 个下级法 院进行了司法巡查。普遍建立廉政监察员制度，各级法院共任命廉政监察员 30623 名，较好地发挥了廉政监察员对审判一线的直接监督作用。严格落实“五个严禁”规定，加大案

—— 下划线

件查处力度。开展对违规收费、违规管理涉案款物、违规使用司法强制措施等问题的专项治理活动，及时发现和纠正存在的问题。完善举报线索核查机制，高级人民法院全部开通与最高人民法院联网的违纪违法举报网站。推进反腐倡廉工作创新，最高人民法院颁布实施《关于对配偶子女从事律师职业的法院领导干部和审判执行岗位法官实行任职回避的规定》，制定《关于在审判工作中防止法院内部人员干扰办案的若干规定》，努力从制度机制上促进司法廉洁。2010年，全国法院共查处违纪违法人员783人，同比下降1.51%。其中，受到政纪处分的540人，因贪污、贿赂、徇私枉法被追究刑事责任的113人，同比分别下降4.09%和17.52%。

——黑体
——加快
——工作
——黑体
——受贿
六、
——制度

更加注重接受监督，强化监督制约机制建设。强化监督制约，是人民法院正确履行职责、实现司法公正的重要保障。最高人民法院指导地方各级人民法院进一步增强自觉接受监督的意识，积极完善监督制约机制，努力促进司法公正廉洁，不断提高司法公信力。

自觉接受人大监督。去年全国“两会”结束后，最高人民法院认真梳理全国人大代表提出的意见建议共99项，逐一整改落实。高度重视人大代表建议办理工作，完善交办、督办、反馈机制，妥善办理全国人大代表建议及其他事项796件。完善与全国人大代表日常联

络机制，最高人民法院走访、接待和以其他形式与代表沟通交流、听取意见882人次。加强专项报告工作，就人民法院民事审判工作向全国人大常委会作专题报告，根据会议审议意见及时提出并落实加强民事审判工作的具体措施。认真接受人民政协和民主党派、工商联、无党派人士的民主监督。

——黑体
——定期
——加粗
——黑体
——各人民团体
高度重视办理政协委员提案，及时向全国政协委员通报法院工作情况，最高人民法院去年共办理全国政协委员提案及其他事项130件，以座谈、走访、接待、邀请视察等多种形式与全国政协委员沟通、听取意见309人次。进一步完善与民主党派、工商联、无党派人士的沟通协调机制，加强日常联

络，认真听取意见建议。依法接受检察机关法律监督。健全最高人民法院和最高人民检察院工作沟通机制，共同完善检察机关对民事、行政诉讼和执行工作实施法律监督的有关规定，认真对待检察机关提出的检察建议，支持、配合检察机关依法履行法律监督职责。去年，各级法院共审结检察机

下划线
的需要

关对生效裁判提出的抗诉案件 9749 件，其中，维持原判的 3056 件，改判 1928 件，发回重审 721 件，以调解、撤诉等方式结案 4044 件。积极接受社会各界监督。最高人民法院从全国人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士以及专家学者、律师和基层群众中聘请 40 名特邀咨询员和 60 名特约监督员，虚心听取他们的意见建议。与全国律协建立信息沟通制度，及时研究解决律协反映的问题，保障律师依法履行职责。

下划线

H28 } M

H 地方

保障律师依法履行职责，制定人民法院接受新闻舆论监督工作意见，高度重视网络舆情，对最高人民法院民意信箱收到的 5685 件网民留言，认真梳理分类，参照改进工作。各

黑体

1，不断准确

H-8

位代表，目前，中国特色社会主义法律体系已经形成，国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的各个方面实现了有法可依，加强和改进人民法院工作，全面提高法院队伍素质，切实保障宪法和法律的有效实施，就显得更加重要、更加突出。面对新形势，我们清醒地认

H 完善

— 加强

识到，人民法院工作中还存在不少问题和困难：一是审判工作还不完全适应经济社会发展的要求，特别是对新情况新问题的认识、研究和把握还不够深入，司法应对措施还有待完善，一些案件的诉讼难、执行难问题尚未得到解决，涉诉信访问题仍较为突出。二是司法改革措施落实不到位，内

H 很多

} 加强

H28 H 目前没有

部、外部监督制约机制尚不完善，审判质量和效率有待进一步提高。三是一些法官司法能力不强，化解社会矛盾、处理复杂疑难案件的水平不高。四是有些法官群众观念淡薄，司法作风不文明、行为不规范、工作不细致，群众意见较大。五是少数法官司法不公、不廉，以案谋私，徇私舞弊，贪赃

H 还没有 H 速度

— 加强

H 审判员

H 建议 「较多」

枉法，严重损害司法公信力。同时，一些法院仍然存在案多人少、法官断层、人才流失、经费不足等困难。为此，我们
将立足自身，积极争取各有关方面的支持，尽最大努力解决
这些问题和困难。2011年，是“十二五”时期开局之年。最高人民法院将认真贯彻党的十七大和十七届三中全会
精神

五中全会精神，正确把握国内外形势的新变化新特点，牢牢
抓住科学发展这个主题，紧紧围绕加快转变经济发展方式这条主线，突出执法办案这个重点，强化队伍建设这个根本，
深入推进三项重点工作，依法独立公正行使审判权，为建设
公正高效权威的社会主义司法制度，维护社会公平正义，促

进社会和谐稳定而努力工作。一要为保持经济长期平稳较快发展提供司法保障。着眼于促进加快转变经济发展方式，
充分发挥审判职能作用：一是根据经济社会发展需要，及时完善司法政策，加强司法解释，强化监督指导，为落实宏观
经济政策提供司法保障。二是依法审理金融纠纷案件，妥善
处理涉及应对国际金融危机冲击一揽子计划和“十二五”投

资项目的案件，为维护金融安全提供司法保障。三是依法审理企业改制、破产等案件，既要促进淘汰落后过剩产能，
推动实现产业转型升级，又要运用企业重组等制度，帮助符合产业调整要求但暂时遇到困难的企业恢复生机，为促进经

济结构战略性调整提供司法保障。四是依法审理各类投资纠纷案件，支持和保护符合国家经济发展方向、有利于经济结构调整的资本投入和流转行为，严格审查国有资产处置程序的合法性，依法保护中小投资者和企业职工的合法权益，平等保护国有企业、民营企业和外商投资企业的合法权益，为

规范投资行为提供司法保障。五是依法审理各类环境保护纠纷等案件，促进节能减排和循环经济的发展，为建设资源节约型、环境友好型社会提供司法保障。六是继续加大知识产权司法保护力度，为推动科技进步与创新提供司法保障。
二要努力维护社会和谐稳定。紧紧抓住人民群众关心的公共

安全、权益保障、公平正义等问题，全面发挥审判职能作用，加强和创新社会管理，维护社会和谐稳定。依法严惩危害国家安全和社会稳定的严重刑事犯罪，依法严惩严重破坏经济秩序、严重损害群众利益的经济犯罪和国家工作人员职务犯罪。认真执行《刑法修正案（八）》，正确贯彻宽严相济刑事

——黑体

——38

政策，坚持惩罚犯罪和保障人权并重，严格控制和慎重适用死刑，认真落实非法证据排除规定，切实防止发生冤假错案。正确理解和把握“调解优先、调判结合”原则，更加有效地发挥调解和判决的作用，创新和完善司法调解机制，妥善审理各类民事、行政案件，努力做到定分止争、案结事了。完

——加粗 ——以及
——一定要
——掌
——节

善诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制，促进完善“大调解”工作体系，推进社会矛盾化解。三要切实维护人民群众合法权益。以进一步解决一些案件的诉讼难、执行难问题为重点，最大限度地满足人民群众日益增长的司法需求。依法公正审理就业、教育、医疗、住房、消费、社会保障及婚姻家庭等涉及民生的案件，

——加快

——作为重中之重

——口

切实维护群众合法权益。完善司法便民利民措施，加强立案信访窗口建设，推广巡回审判方式，加强司法救助工作，依法受理行政诉讼和国家赔偿案件，着力解决一些案件的诉讼难问题。认真做好涉诉信访工作，有效解决群众信访中反映的合理诉求。强化案件责任追究，提高审判质量，从源头上预防和减少信访案件。开展反规避执行专项行

——黑体 /济

——加大 /追

——划线

动，从严惩处抗拒执行的行为，充分发挥执行联动机制作用，依靠制度优势，推动执行难问题的解决。

——口

——黑体

——38

四要健全完善更加科学的司法体制和工作机制。以确保司法公正为目标，以实现司法公开和完善监督制约为重点，依法有序地推进司法改革。积极推进裁判文书上网、案件信息查询、诉讼档案查阅等工作，加大司法公开力度，以公开促公正。切实抓好已出台司法改革措施的贯彻落实，重点是深化量刑规范化改革，完善死刑复核程序，建立科学完备的审判管理体系，以制度保公正。以构建审判监督纠错新机制为重点，加强法院内部监督，完善接受外部监督的制度机制。

——公

——主要

——不断

——↑

五要全面提高法院队伍素质。